



Life Project Number
LIFE05 ENV/IT/000808

INTERNATIONAL INTEGRATION TO THE STANDARD

DELIVERABLES TASK 3.2



Life Project Name
Integration and Development of Environmental Management System

	Nome Progetto: LIFE05 ENV/IT/000808	Commissione Europea Direzione Ambiente 
	Nome File: Strategic document which synthesizes intervention to be enacted _rev2	

Tratto dal progetto approvato:

La **seconda azione della task 3** vuole rendere conformi e omogenee le esperienze locali in un resoconto per il confronto internazionale e per ridefinire lo standard per diffonderlo nella fase successiva. Il resoconto conterrà una valutazione comparativa dei risultati relativi alla differente decisione facendo una gerarchia in ogni paese coinvolto nel progetto



I partner stranieri del progetto hanno permesso già in fase di stesura una internazionalizzazione dei point. Infatti i loro contributi sono stati:

- Comune di Vaxjo (www.vaxjo.se)

Il Comune di Vaxjo è stato il comune capofila del progetto triennale European ecoBudget®, il cui obiettivo era la sperimentazione di uno strumento di contabilità ambientale per le autorità locali che introducesse un bilancio ambientale in analogia con i bilanci finanziari.

Secondo quanto sperimentato con Ecobudget che prevede la redazione di un bilancio ambientale che deve mirare a quantificare la qualità dell'ambiente e l'utilizzo di risorse, e permettere di fissare obiettivi di miglioramento sia a breve che a lungo termine, e azioni per raggiungerli. Rifacendosi ai bilanci finanziari, ecoBUDGET non attribuisce un valore monetario alle risorse ambientali, bensì contabilizza tramite indicatori ambientali di tipo fisico (ad es. superficie di terreno impermeabilizzato, emissioni di CO2, ecc..) l'utilizzo di risorse ambientali delle città ('spesa ambientale'), che non deve superare obiettivi prestabiliti dal Consiglio Comunale, il Comune di Vaxjo ha riportato alcuni esempi di come hanno strutturato il loro SA e alcuni consigli per la creazione dello stesso per i partner IDEMS:

- Per l'esperienza di Vaxjo è stato molto importante la formazione sia dei politici che dei tecnici, entrambi infatti devono comprendere il sistema per essere in grado di lavorarci. Il coinvolgimento politico è aumentato man man che si comprendeva l'importanza del SGA, inoltre collegare il Programma Ambientale con Ecobudget ha facilitato il coinvolgimento sia dei politici (dato che si tratta di un documento politico) sia dei tecnici.
- La formazione è risultata la procedura più efficace, perchè rende l'intero lavoro molto concreto. Ruoli e responsabilità devono essere scritti in atti ufficiali, in modo che non ci siano questioni sul chi deve fare cosa e quando
- Nel Comune di Vaxjo i politici di tutti i partiti dimostrano interesse per l'ambiente. Così nonostante il comune abbia attraversato un cambio della maggioranza lo scorso autunno questo non ha influenzato il lavoro del SGA. Comunque, la cosa principale per ridurre gli impatti derivanti dai cambiamenti politici sul SGA, è di accertarsi che tutti i partiti politici siano coinvolti nel processo di implementazione del SGA e dei relativi documenti guida.
- Per la raccolta dei dati il Comune ha un'organizzazione centralizzata per l'invio delle direttive (che stabiliscono quando i dati devono essere spediti al coordinatore) e per accertarsi che venga scritto il report con i risultati dell'anno. Questo consente di avere facilmente una panoramica dei dipartimenti eventualmente in difficoltà e di supportarli. Abbiamo invece un'organizzazione decentrata per la definizione dei

	Nome Progetto: LIFE05 ENV/IT/000808	Commissione Europea Direzione Ambiente 
	Nome File: Strategic document which synthesizes intervention to be enacted _rev2	



target di ogni singolo dipartimento, per la definizione di azioni, ecc... In questa fase i diversi dipartimenti si sentono maggiormente coinvolti nel sistema.

- Il lavoro sulla competenza ambientale di un Comune svedese dipende dalla: legislazione europea, legislazione nazionale, target internazionali, target regionali, e target locali. Il comune deve seguire la normativa fino all'ultimo livello e il dipartimento Environment & Health controlla che il comune segua il Codice Ambientale, pertanto è garantita la conformità legislativa del Comune stesso.
- Evidenzia come sia importante la collaborazione tra il Comune e le aziende che si occupano di attività che faceva una volta il Comune
- Altro elemento da non sottovalutare è chi richiede le informazioni, infatti loro per la costruzione del processo Ecobudget hanno coinvolto fin dall'inizio gli uffici contabili, in questo modo quando è il momento di redigere il bilancio è lo stesso ufficio finanziario che richiede la documentazione/ informazioni non il servizio ambiente e tutto il processo acquista così un'altra valenza.
- Sottolinea l'importanza del coinvolgimento dei cittadini nella definizione di target e non sulla fase teorica che presenta concetti difficilmente comunicabili, come il SGA.
- Il Comune di Vaxjo ha messo in atto diverse forme di diverse forme di informazione e strategie comunicative, ma una difficoltà è capire se le informazioni fornite hanno raggiunto lo scopo che ci si era prefissati. Per questo importante è definire a priori una strategia comunicativa che comprenda: le responsabilità di chi deve fare comunicazione, del tipo di comunicazione che si intende effettuare, a chi ci si vuole rivolgere e come si vogliono trasmettere le informazioni.

- Comune di Heidelberg (www.heidelberg.de)

Il Comune di Heidelberg è stato uno dei partner del progetto European ecoBudget®, e dalla sua esperienza ha potuto portare i seguenti consigli:

- l'importanza che ha la formazione dei politici attraverso la presentazione di materiale preparato con cura, e che permetta di evidenziare dove e come i politici saranno in grado di influenzare il sistema e di usarlo come un vero strumento di controllo e guida. Infatti solo se saranno convinti che lo strumento porterà a chiari vantaggi i politici acconsentiranno e parteciperanno attivamente alla costruzione del sistema.
- L'identificazione di un adeguato gruppo di lavoro e la loro formazione che li porti ad avere una conoscenza esaustiva del sistema. Non sempre necessaria la definizione di ruoli e responsabilità attraverso atti formali, visto che la massima efficienza si raggiunge quando la persona di riferimento è convinta lei stessa
- La scelta tra una struttura centralizzata o decentrata presenta in entrambi i casi pro e contro. La struttura centralizzata ha come vantaggio una struttura di tipo gerarchico in cui le responsabilità e i processi possono essere più facilmente definiti, lo svantaggio potrebbe essere una mancanza di identificazione con il progetto, mentre il vantaggio di una struttura decentrata le responsabilità e i processi simili ad un SGA sono già definiti e possono essere sfruttati per implementare un nuovo sistema, mentre per lo svantaggio potrebbe essere più complicato definire le

	Nome Progetto: LIFE05 ENV/IT/000808	Commissione Europea Direzione Ambiente 
	Nome File: Strategic document which synthesizes intervention to be enacted _rev2	

responsabilità, specialmente quando non si adattano ai processi esistenti e per questo non aumentano l'efficienza del lavoro di tutti i giorni

- Inoltre in Germania la legge vigente definisce già: obiettivi, procedure, responsabilità; impegni e target da raggiungere; la conformità legale è garantita; legge attuale in alcuni settori gli obiettivi sono molto ambiziosi; ma non ci sono ragioni per avere una procedura interna all'amministrazione.
- Sottolineare anche l'importanza della scelta degli indicatori che sono strumenti di comunicazione e mezzi di collegamento, importante è quindi capire cosa vogliamo ottenere e l'accessibilità di questi dati, che devono quindi essere chiari, disponibili, calcolabili, facili da capire e rappresentativi.
- Altro fattore importante è la partecipazione, bisogna quindi individuare a chi ci si rivolge, che tipo di coinvolgimento si vuole realizzare e decidere in che modo realizzarlo.

- Comune di Dresda (<http://www.dresden.de>)

Anche il Comune di Dresda ha partecipato al progetto EcoBudget e ha riportato alcuni elementi desunti dalla propria esperienza:



- normalmente la relazione "Report ambientale" è pubblicata ogni due anni. E all'inizio di ciascun report è riportato il bilancio ecobudget.
- per la raccolta dei dati e delle informazioni è stato creato un gruppo di lavoro, in particolare per quanto riguarda le utilities (rifiuti, acqua potabile e fognature)
- Dresda è una città in cambiamento, è per questo molto importante implementare gli indicatori e i temi. Alcuni indicatori devono mostrare gli effetti sugli abitanti.
- gli obiettivi ambientali definiti dal Consiglio non sono troppo ambiziosi, infatti preferiscono avere flessibilità
- ecobudget non può rispondere ai cambiamenti (cambiamenti climatici) sul lungo tempo e sugli effetti che hanno sul nostro ambiente
- la popolazione non è interessata ad ecobudget perché lo vede solo come un modo per preservare la risorsa naturale
- La conformità giuridica non dà alcuna garanzia di buoni risultati! Nel caso in cui il requisito sia stabilito dalla legge si può lavorare molto formalmente. In Germania si sente una riserva dei politici a soddisfare i regolamenti dell'UE, essi preferiscono più sussidiarietà. Acquista quindi un'importanza fondamentale la volontà politica del consiglio comunale. La combinazione di entrambe sarebbe sicuramente la miglior situazione.

- Comune di Amaroussion (<http://www.maroussi2004.gr>)

Il comune di Amaroussion è un partner developer del progetto Life IDEMS, ma data la sua particolare situazione, ha già raggiunto la registrazione EMAS, ha svolto nel progetto una duplice funzione sia di indirizzo con i propri consigli dei partner developer che di sviluppo dell'applicazione dei punti.

Il Comune di Amaroussion avendo già adottato EMAS ha:

- stabilito una serie di impegni per la protezione dell'ambiente che sono stati descritti nella politica ambientale del Comune

	<u>Nome Progetto:</u> LIFE05 ENV/IT/000808	Commissione Europea Direzione Ambiente 
	<u>Nome File:</u> Strategic document which synthesizes intervention to be enacted _rev2	

- sottolineato l'importanza che tutti i dipartimenti devono essere coinvolti perché devono essere parte di un Sistema di Gestione Integrato nella costruzione della struttura del sistema EMAS nel suo comune ha identificato come punti fondamentali: coinvolgimento nelle attività di tutti i dipartimenti, internal audit regolari, training regolari, target ambiziosi ma possibili, integrare tra loro diversi strumenti e iniziative in modo tale da massimizzare la efficacia.
- Importante la formazione di persone addette alla attività di auditor presso le Pubbliche Amministrazioni
- il comune ha inoltre messo in atto diverse strategie e attività per la comunicazione, per il coinvolgimento degli stakeholder, anche nel rispetto della registrazione Emas che già ha conseguito relativamente ad alcuni dipartimenti. L'Ente sta infatti realizzando una serie di iniziative e workshop per la disseminazione.